

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2015 r.

w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r.

Na podstawie art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653) zarządza się, co następuje:

§ 1. Stawka płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r. wynosi:

- 1) w przypadku płatności do roślin wysokobiałkowych – 422 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 2) w przypadku płatności do ziemniaków skrobiowych – 1 408,40 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 3) w przypadku płatności do buraków cukrowych – 2151,01 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 4) w przypadku płatności do pomidorów – 4 340,57 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 5) w przypadku płatności do chmielu – 2 336,53 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 6) w przypadku płatności do owoców miękkich – 919,05 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 7) w przypadku płatności do lnu – 414,09 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności;
- 8) w przypadku płatności do konopi włóknistych – 572,49 zł na 1 hektar powierzchni obszaru zatwierdzonego do tej płatności.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2015 r.

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

dośs

R

Z-ca DYREKTORA
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Stańczuk

DYREKTOR
DEPARTAMENTU PŁATNOŚCI BEZPOŚREDNICH

Joanna Ozoła

Ewa Śledzi
Za zgodność pod względem
prawnym i redakcyjnym

Z-ca DYREKTORA
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

Dyrektor Departamentu
Prawno-Legislacyjnego

Grzegorz Wykowski

UZASADNIENIE

Projektowane rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653). Na podstawie tego przepisu minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych określa corocznie, w drodze rozporządzenia, stawki płatności związanych do powierzchni upraw mając na względzie pułapy wsparcia ustalone w przepisach, o których mowa w art. 1 pkt 1 ww. ustawy, lub na ich podstawie oraz powierzchnię, która może zostać objęta tymi płatnościami.

Zgodnie z rozporządzeniem wykonawczym Komisji (UE) nr 2015/1089 z dnia 6 lipca 2015 r. ustalającym na rok 2015 pułapy budżetowe mające zastosowanie do niektórych systemów wsparcia bezpośredniego określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1307/2013 oraz określającym udział w specjalnej rezerwie na oczyszczenie z min dla Chorwacji (Dz. Urz. UE L 176 z 7.07.2015, str. 29) maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2015 wynosi 506 791 tys. euro (15% krajowej koperty finansowej określonej dla Polski na 2015 r.). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do powierzchni upraw za 2015 r. przeznaczono ok. 178,15 mln euro.

Wysokość stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r. została obliczona z uwzględnieniem ustalonych dla poszczególnych płatności pułapów finansowych (kwoty notyfikowane Komisji Europejskiej w lipcu 2014 r.) oraz danych przekazanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR) dotyczących powierzchni obszaru zatwierdzonego do poszczególnych płatności.

	Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Dane ARiMR do obliczenia wysokości stawki za 2015 r. (ha)
płatność do roślin wysokobiałkowych	67 572 080	679 691,79
płatność do ziemniaków skrobiowych	8 664 000	26 112,49
płatność do buraków cukrowych	81 200 000	160 239,33
płatność do pomidorów	4 212 000	4 119,06

płatność do chmielu	837 120	1 520,80
płatność do owoców miękkich	15 000 000	69 279,76
płatność do lnu	571 200	5 855,27
płatność do konopi włóknistych	93 000	689,56
Razem	178 149 400	x

Do przeliczenia kwot ww. płatności za 2015 r. zastosowano kurs wymiany, zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), wynoszący 4,2448 zł/euro.

Kurs z dnia 30 września 2015 r. nie odbiega znacząco od kursu średniego z września br. (+0,65%), w związku z czym uznano, że nie zachodzą okoliczności uzasadniające wybór kursu średniego, o których mowa w art. 106 ust. 3 akapit drugi rozporządzenia nr 1306/2013.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem 16 października 2015 r.

Zgodnie z przepisami unijnymi (art. 75 rozporządzenia nr 1306/2013) płatności bezpośrednio wypłaca się w okresie od 1 grudnia roku złożenia wniosku do 30 czerwca następującego roku kalendarzowego. W drodze odstępstwa rozpoczęcie wypłat płatności może nastąpić w terminie wcześniejszym, tj. od 16 października, jako zaliczki.

Zgodnie z art. 24 ust. 7 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego, decyzje w sprawach o przyznanie płatności bezpośrednich są wydawane od dnia określenia stawek tych płatności. Proponowany termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli zatem na sprawne rozpoczęcie procesu naliczania i wypłaty płatności związanych do powierzchni upraw przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

Mając na względzie uprawnienia adresatów regulacji wynikające z bezpośrednio obowiązujących na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przepisów unijnych, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga jak najszybszego wejścia w życie projektowanego rozporządzenia.

Rozpoczęcie prac nad przygotowaniem projektu było możliwe dopiero po otrzymaniu z Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa informacji o powierzchni obszaru zatwierdzonego do wsparcia, określonej na podstawie wniosków o przyznanie płatności za 2015 r. oraz po ogłoszeniu kursu wymiany, po którym przeliczane są płatności za 2015 r.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia bezpośredniego. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia we wskazanym terminie nie narusza więc zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie ma na celu wdrożenie przepisów Unii Europejskiej, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt rozporządzenia zostanie ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia w sprawie stawek płatności związanych do powierzchni upraw za 2015 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Tomasz Figurski, Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 12 72, adres e-mail: tomasz.figurski@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia: Wrzesień 2015 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe</p> <p>Nr w wykazie prac:</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Jaki problem jest rozwiązywany?

Rozporządzenie określa stawki płatności związanych do powierzchni upraw za rok 2015, tj. płatności do roślin wysokobiałkowych, płatności do ziemniaków skrobiowych, płatności do buraków cukrowych, płatności do chmielu, płatności do pomidorów, płatności do owoców miękkich, płatności do lnu oraz płatności do konopi włóknistych.

Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne – wykonanie upoważnienia zawartego w art. 20 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 lutego 2015 r. o płatnościach w ramach systemów wsparcia bezpośredniego (Dz. U. poz. 308 i 653).

Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Inne kraje członkowskie UE rozwiązują wskazany problem również przez działania legislacyjne.

Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Rolnicy uprawnieni do	232 808	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	Dzięki określeniu wysokości wsparcia

otrzymania płatności do roślin wysokobiałkowych		(ARiMR)	możliwe będzie rozpoczęcie wypłat płatności dla rolników.
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do ziemniaków skrobiowych	4 358		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do buraków cukrowych	33 553		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do chmielu	691		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do pomidorów	1 216		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do owoców miękkich	90 880		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności do lnu	744		
Rolnicy uprawnieni do otrzymania płatności	85		

do konopi
włóknistych

Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został skierowany do konsultacji z następującymi organizacjami społecznymi:

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych, Sekretariatem Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym Rolników Indywidualnych „Solidarność”,

Niezależnym Samorządnym Związkiem Zawodowym „Solidarność”,

Związkiem Zawodowym Rolników Rzeczypospolitej „SOLIDARNI”,

Związkiem Zawodowym Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Zawodowym Rolników „Ojczyzna”,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”,

Krajowym Związkiem Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych,

Federacją Związków Pracodawców - Dzierżawców i Właścicieli Rolnych,

Związkiem Zawodowym Centrum Narodowe Młodych Rolników,

Federacją Branżowych Związków Producentów Rolnych,

Krajową Radą Izb Rolniczych,

Krajową Izbą Gospodarczą, Komitetem Rolnictwa i Obrotu Rolnego,

Związkiem Zawodowym Rolnictwa „Samoobrona”,

Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,

Forum Związków Zawodowych,

Konfederacją LEWIATAN,

Pracodawcami Rzeczypospolitej Polskiej,

Związkiem Rzemiosła Polskiego,

Business Centre Club,

Związkiem Zawodowym Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”,

Krajową Radą Spółdzielczą,

Krajowym Związkiem Rewizyjnym Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych,

Polskim Związkiem Ogrodniczym,

Polską Izbą Ogrodniczą,

Związkiem Sadowników RP,

Związkiem Sadowników Polskich,

Dochody ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Wydatki ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Saldo ogółem								
budżet państwa								
JST								
pozostałe jednostki (oddzielnie)								
Źródła finansowania	<p>Płatności związane do powierzchni upraw zostaną zrealizowane ze środków przewidzianych na finansowanie unijnych płatności Wspólnej Polityki Rolnej w ramach wydatków budżetu środków europejskich, zaplanowanych w ustawie budżetowej na rok 2015 oraz w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016. A zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie powoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Zgodnie z prawodawstwem Unii Europejskiej wydatki na płatności związane do powierzchni upraw są refundowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji. Zatem wydatki te są prefinansowanie z budżetu środków europejskich.</p> <p>Projektowane rozporządzenie nie ma wpływu na zmniejszenie dochodów budżetu państwa, na wydatki i dochody budżetów jednostek samorządu terytorialnego oraz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych.</p>							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł	<p>Maksymalna wysokość środków finansowych przeznaczonych na płatności związane z produkcją (razem płatności związane do powierzchni upraw i płatności związane do zwierząt) za rok 2015 została określona w</p>							

danych i przyjętych do obliczeń założeń	rozporządzeniu nr 2015/1089 i wynosi 506 791 tys. euro (2 151 226 436,80 zł). Zgodnie z notyfikacją przekazaną do Komisji Europejskiej, z tej kwoty na płatności związane do powierzchni upraw za 2015 r. przeznaczono ok. 178,15 mln euro. Informacje o środkach przeznaczonych na płatności związane do powierzchni upraw zestawiono w poniższej tabeli.																															
		<table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>Koperta finansowa na rok 2015 (euro)</th> <th>Koperta finansowa na rok 2015 (zł)</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>płatność do roślin wysokobiałkowych</td> <td>67 572 080</td> <td>286 829 965,18</td> </tr> <tr> <td>płatność do ziemniaków skrobiowych</td> <td>8 664 000</td> <td>36 776 947,20</td> </tr> <tr> <td>płatność do buraków cukrowych</td> <td>81 200 000</td> <td>344 677 760,00</td> </tr> <tr> <td>płatność do pomidorów</td> <td>4 212 000</td> <td>17 879 097,60</td> </tr> <tr> <td>płatność do chmielu</td> <td>837 120</td> <td>3 553 406,98</td> </tr> <tr> <td>płatność do owoców miękkich</td> <td>15 000 000</td> <td>63 672 000,00</td> </tr> <tr> <td>płatność do lnu</td> <td>571 200</td> <td>2 424 629,76</td> </tr> <tr> <td>płatność do konopi włóknistych</td> <td>93 000</td> <td>394 766,40</td> </tr> <tr> <td>Razem</td> <td>178 149 400</td> <td>756 208 573,12</td> </tr> </tbody> </table>		Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Koperta finansowa na rok 2015 (zł)	płatność do roślin wysokobiałkowych	67 572 080	286 829 965,18	płatność do ziemniaków skrobiowych	8 664 000	36 776 947,20	płatność do buraków cukrowych	81 200 000	344 677 760,00	płatność do pomidorów	4 212 000	17 879 097,60	płatność do chmielu	837 120	3 553 406,98	płatność do owoców miękkich	15 000 000	63 672 000,00	płatność do lnu	571 200	2 424 629,76	płatność do konopi włóknistych	93 000	394 766,40	Razem	178 149 400	756 208 573,12
		Koperta finansowa na rok 2015 (euro)	Koperta finansowa na rok 2015 (zł)																													
	płatność do roślin wysokobiałkowych	67 572 080	286 829 965,18																													
	płatność do ziemniaków skrobiowych	8 664 000	36 776 947,20																													
	płatność do buraków cukrowych	81 200 000	344 677 760,00																													
	płatność do pomidorów	4 212 000	17 879 097,60																													
	płatność do chmielu	837 120	3 553 406,98																													
	płatność do owoców miękkich	15 000 000	63 672 000,00																													
	płatność do lnu	571 200	2 424 629,76																													
płatność do konopi włóknistych	93 000	394 766,40																														
Razem	178 149 400	756 208 573,12																														
Przeliczenia tych kwot na walutę krajową dokonano przy wykorzystaniu kursu wymiany zgodnie z art. 106 ust. 3 akapit pierwszy rozporządzenia nr 1306/2013, wynoszącego 4,2448 zł/euro.																																

Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		2015	2016	2017	2018	2019	2020	Łącznie (2015-2020)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł,	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-,							

ceny stałe z 2014 r.)	małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do wzrostu konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych.						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń								
Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).					<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy			

<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy	
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:		
Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno wpłynąć na utrzymanie miejsc pracy w gospodarstwach rolnych.		
Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input checked="" type="checkbox"/> inne: rolnictwo		
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia, dzięki poprawie sytuacji dochodowej gospodarstw rolnych, powinno przyczynić się do rozwoju regionalnego.	
Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że projektowane rozporządzenie wejdzie w życie w dniu 16 października 2015 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z chwilą wejścia w życie przepisów.		
W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Ewaluacja efektów zostanie dokonana po zakończeniu wypłaty płatności, na podstawie danych dotyczących liczby rolników, którym je wypłacono oraz wypłaconej kwoty.		
Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
-		